

Ciudades globales e inmigrantes
Un estudio comparado sobre Chicago y Madrid
<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013>

PRESENTACIÓN	19
<i>Francisco Velasco Caballero y María de los Ángeles Torres</i>	
I. INTRODUCCIÓN.....	19
II. NOTAS SOBRE EL CONTEXTO COMPARATIVO.....	21
III. SOBRE EL LIBRO.....	23
PRIMERA PARTE: NIVELES DE GOBIERNO E INMIGRACIÓN	25
<i>Francisco Velasco Caballero y Laurie Reynolds</i>	
http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.001	
INMIGRACIÓN, FEDERALISMO Y DERECHO LOCAL EN ESTADOS UNIDOS	27
<i>Laurie Reynolds</i>	
http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.002	
I. INTRODUCCIÓN.....	27
II. LOCALISMO E INMIGRACIÓN.....	29
1. Una tradición de localismo.....	29
2. La influencia del localismo en la regulación sobre inmigración.....	31
III. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS SOBRE INMIGRACIÓN EN EL SISTEMA FEDERAL ESTADOUNIDENSE.....	34
1. Competencias federales.....	34
1.1. Competencias federales exclusivas.....	34
1.2. Poderes federales de <i>preemption</i>	36
(A) <i>Preemption expresa</i> , (B) <i>Preemption implícita</i>	38
2. La soberanía del Estado federado.....	42
2.1. La soberanía del Estado federado como escudo frente al poder federal.....	42
2.2. La soberanía estatal como arma frente a la regulación local.....	44

3. Potencial conflicto entre Estado federal, Estados federados y entidades locales.....	45
IV. EL ALCANCE DE LA REGULACIÓN LOCAL SOBRE INMIGRACIÓN.....	47
1. Regulación local directa.....	48
2. Regulación local indirecta.....	50
3. Regulación local neutral.....	53
V. CONCLUSIÓN.....	54
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	56

INMIGRACIÓN Y GOBIERNOS LOCALES: ¿PUEDE HABER POLÍTICAS LOCALES DE INMIGRACIÓN?..... 59

Francisco Velasco Caballero

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.003>

I. PLANTEAMIENTO.....	59
II. NIVELES DE GOBIERNO Y POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN.....	61
III. COMPETENCIAS MUNICIPALES SOBRE INMIGRACIÓN.....	63
1. Cláusula competencial universal.....	64
2. Competencia complementaria municipal.....	64
3. Competencias sectoriales.....	65
IV. LÍMITES Y CONDICIONANTES EN EL EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES.....	66
1. Normas europeas, estatales y autonómicas.....	66
2. Condicionamientos financieros.....	68
3. La cooperación como límite.....	70
V. ACTUACIONES Y COMPETENCIAS LOCALES SOBRE INMIGRACIÓN.....	71
1. Policía administrativa de los flujos migratorios.....	71
2. Promoción de la convivencia.....	72
3. Participación política.....	73
4. Prevención y corrección de la exclusión social.....	74
5. Educación.....	77
6. Ordenación urbanística de los usos del suelo.....	78
7. Vivienda.....	79
VI. CONCLUSIONES.....	81
VII. BIBLIOGRAFÍA.....	82

CONCLUSIONES COMPARADAS SOBRE LA INTERVENCIÓN DE LOS GOBIERNOS LOCALES EN MATERIA DE INMIGRACIÓN.....85

Francisco Velasco Caballero y Laurie Reynolds

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.004>

SEGUNDA PARTE: ESTATUTO JURÍDICO DE LOS INMIGRANTES “NO AUTORIZADOS”.....91

Matthew Kuenning y Tomás de la Quadra-Salcedo Janini

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.005>

LOS DERECHOS DE LOS INMIGRANTES NO AUTORIZADOS EN LOS ESTADOS UNIDOS.....93

Matthew Kuenning

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.006>

I. INTRODUCCIÓN.....	93
II. DERECHOS RESPECTO A LA INMIGRACIÓN.....	95
1. Derechos fundamentales.....	98
1.1. Los inmigrantes no autorizados tienen derecho a acudir a los tribunales para obtener la tutela de sus derechos e intereses.....	98
1.2. Los inmigrantes no autorizados tienen los mismos derechos que los demás cuando se les acusa de un delito.....	102
2. Prestaciones públicas.....	104
2.1. Los inmigrantes no autorizados tienen acceso a la asistencia médica de urgencia financiada con fondos públicos.....	104
2.2. Los inmigrantes no autorizados no pueden, en general, conseguir el permiso de conducir.....	105
3. Educación.....	106
3.1. La Cláusula de Igual Protección ofrece a los hijos de inmigrantes no autorizados el derecho a acudir a la escuela primaria y secundaria.....	106
3.2. En la mayoría de los casos, los inmigrantes no autorizados tienen acceso a la educación superior pública, pero en términos generalmente menos favorables que el resto.....	107
4. Derechos laborales.....	108
4.1. Hoffman Plastic estableció que un inmigrante no autorizado no podrá beneficiarse del pago del salario atrasado compensatorio en virtud de la NLRA.....	109

4.2. Las leyes de compensación de trabajadores que prevén indemnizaciones por discapacidad y otros beneficios a los trabajadores lesionados en el trabajo también protegen a los inmigrantes no autorizados.....	111
4.3. Los inmigrantes no autorizados tienen derecho a recibir los salarios legalmente asignados por el trabajo realizado.....	113
4.4. Los inmigrantes no autorizados no tienen derecho a la prestación por desempleo.....	114
III. CONCLUSIÓN: EN EL FUTURO, LOS DERECHOS DE LOS INMIGRANTES NO AUTORIZADOS SE EXPANDIRÁN O CONTRAERÁN SUTILMENTE.....	115

DERECHOS DE LOS INMIGRANTES SIN RESIDENCIA LEGAL EN ESPAÑA.....117

Tomás de la Quadra-Salcedo Janini

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.007>

I. INTRODUCCIÓN.....	117
II. CONSTITUCIÓN Y DERECHOS DE LOS INMIGRANTES EN SITUACIÓN IRREGULAR.....	119
III. ESTATUTOS DE AUTONOMÍA Y DERECHOS DE LOS INMIGRANTES EN SITUACIÓN IRREGULAR.....	125
1. El fallido intento estatutario de garantizar la igualdad de trato en el acceso a los derechos sociales a todas las personas.....	126
2. La Sentencia 31/2010 o la imposibilidad de que los Estatutos extiendan la titularidad de derechos a los extranjeros.....	134
IV. LEGISLACIÓN Y DERECHOS DE LOS INMIGRANTES EN SITUACIÓN IRREGULAR.....	139
V. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	142
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	144

CONCLUSIONES COMPARADAS SOBRE LOS DERECHOS DE LOS INMIGRANTES NO AUTORIZADOS.....147

Matthew Kuenning y Tomás de la Quadra-Salcedo Janini

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.008>

TERCERA PARTE: ESCUELA E INMIGRACIÓN.....151

Nilda Flores-González y José María Rodríguez de Santiago

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.009>

POLÍTICAS EDUCATIVAS E INMIGRACIÓN EN EL ÁREA METROPOLITANA DE CHICAGO.....153

Nilda Flores-González

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.010>

I. EL ÁREA METROPOLITANA DE CHICAGO Y SUS DISTRITOS ESCOLARES.....	154
II. POLÍTICAS FEDERALES EN MATERIA DE EDUCACIÓN E INMIGRANTES.....	159
III. POLÍTICAS ESTATALES EN MATERIA DE EDUCACIÓN E INMIGRANTES.....	163
IV. POLÍTICAS DE LOS DISTRITOS EN MATERIA DE EDUCACIÓN E INMIGRANTES.....	167
1. Presupuestos escolares.....	167
2. Segregación escolar.....	171
3. Selección temprana en función de aptitudes (<i>tracking</i>).....	173
4. Administración del distrito y de la escuela.....	174
5. Docentes.....	175
6. Programas bilingües.....	178
7. Participación parental.....	179
V. CONCLUSIÓN.....	181
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	182

POLÍTICAS PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS MENORES DE ORIGEN INMIGRANTE Y LA COHESIÓN SOCIAL A TRAVÉS DE LA ESCUELA.....187

José María Rodríguez de Santiago

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.011>

I. INTRODUCCIÓN.....	187
----------------------	-----

II. ESCUELA Y DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS INMIGRANTES. LEGISLACIÓN DEL ESTADO Y DECISIONES DE ALTOS TRIBUNALES.....	191
1. Todos los inmigrantes menores tienen el derecho a la educación (art. 27.1 CE en relación con el art. 27.4 CE) en los mismos términos que los españoles.....	191
2. Otros derechos prestacionales y otras cuestiones relativas a derechos fundamentales que surgen en el contexto escolar.....	192
3. Los fines de la educación (art. 27.2 CE) y el binomio "escuela e inmigración".....	193
III. ESCUELA E INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES. EL PESO DETERMINANTE DE LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA.....	194
1. La delimitación de las zonas escolares (art. 86 LOE) y el peso del domicilio como criterio para la admisión en los centros escolares (art. 84.2 LOE).....	195
2. La fijación de cupos de alumnos inmigrantes (art. 87 LOE).....	197
3. El proyecto "Madrid: zona escolar única" desde la perspectiva de la integración de los menores inmigrantes y la cohesión social.....	201
4. Recapitulación.....	204
IV. ESCUELA, INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES Y MUNICIPIOS. LA COLABORACIÓN MUNICIPAL PARA CREAR LOS .PRESUPUESTOS FÍSICOS Y MATERIALES QUE EVITEN LA SEGREGACIÓN.....	206
V. CONCLUSIONES.....	208
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	209

CONCLUSIONES COMPARADAS SOBRE POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN EN LA ESCUELA DE MENORES DE ORIGEN

INMIGRANTE.....	211
------------------------	------------

Nilda Flores-González y José María Rodríguez de Santiago

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.012>

CUARTA PARTE: CONTROL E INTEGRACIÓN LOCAL DE LOS

INMIGRANTES.....215

Amalia Pallares, María de los Ángeles Torres y Silvia Díez Sastre

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.013>

LA AUTONOMÍA LOCAL MÁS ALLÁ DE LA SOBERANÍA NACIONAL. UN ESTUDIO DE CASO DE LAS POLÍTICAS LOCALES DE CONTROL E INTEGRACIÓN DE LA INMIGRACIÓN.....217

Amalia Pallares, María de los Ángeles Torres

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.014>

I. INTRODUCCIÓN.....217

II. EL GOBIERNO DE CHICAGO.....220

III. EL CONDADO DE COOK.....227

IV. EL ESTADO DE ILLINOIS.....229

 1. Integración.....232

 2. Salud.....233

 3. Empleo.....234

 4. Educación.....235

 5. Permiso de conducir.....236

V. CONCLUSIONES.....238

VI. BIBLIOGRAFÍA.....241

CONTROL DE LA INMIGRACIÓN Y POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN DE INMIGRANTES A NIVEL MUNICIPAL.....245

Silvia Díez Sastre

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.015>

I. PLANTEAMIENTO.....245

II. PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE CONTROL DE LA INMIGRACIÓN.....247

 1. Informes de arraigo social para la obtención de una autorización de residencia temporal.....248

 2. Informes de esfuerzo de integración para obtener la renovación de autorizaciones de residencia temporal.....252

 3. Informes sobre la adecuación de la vivienda para el ejercicio del derecho a la reagrupación familiar.....253

4. Conclusión.....	257
III. DEFINICIÓN DE LA POBLACIÓN MUNICIPAL MEDIANTE LA INSCRIPCIÓN EN EL PADRÓN.....	257
IV. CONTROL DE LA INMIGRACIÓN IRREGULAR A TRAVÉS DE LA POLICÍA LOCAL.....	261
1. Planteamiento.....	261
2. La identificación de extranjeros con base en perfiles raciales o étnicos.....	263
2.1. La doctrina del Tribunal Constitucional.....	263
2.2. Críticas a la jurisprudencia constitucional.....	265
3. Acceso de la policía municipal a los datos del padrón.....	266
V. POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN DE INMIGRANTES A NIVEL MUNICIPAL.....	268
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	270

CONCLUSIONES COMPARADAS SOBRE CONTROL E INTEGRACIÓN LOCAL DE LOS INMIGRANTES..... 273

Amalia Pallares, María de los Ángeles Torres y Silvia Díez Sastre

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.016>

QUINTA PARTE: DEMOCRACIA LOCAL, PARTICIPACIÓN E INMIGRACIÓN..... 279

Susana Sánchez Ferro, Xóchitl Bada y Carmen Navarro

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.017>

DEMOCRACIA E INMIGRACIÓN EN EL CONTEXTO ESPAÑOL. 281

Susana Sánchez Ferro

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.018>

I. EL DERECHO DE SUFRAGIO DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA: MARCO NORMATIVO..... 281

 1. La Constitución española..... 282

 2. Los problemas que plantea la cláusula de reciprocidad del artículo 13.2 CE..... 286

 3. Las críticas doctrinales al actual régimen de reconocimiento del derecho de sufragio a los extranjeros..... 290

II. DE LA INCIDENCIA DE LA REGULACIÓN DE LA NACIONALIDAD EN LA CUESTIÓN TRATADA.....	293
III. LOS PARTIDOS POLÍTICOS ANTE EL VOTO INMIGRANTE....	296
IV. EL IMPACTO DEL VOTO INMIGRANTE EN LAS ELECCIONES LOCALES.....	298
1. Los datos.....	298
2. Las elecciones municipales de 2011.....	300
3. El porqué de la baja participación de los extranjeros con derecho a voto.....	304
V. OTRAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LOS INMIGRANTES A NIVEL LOCAL.....	309
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	315

LA MOVILIZACIÓN CIUDADANA DE LOS INMIGRANTES MEXICANOS EN CHICAGO..... 319

Xóchitl Bada

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.019>

I. PERFIL DEMOGRÁFICO Y CAMPAÑAS PARA LA CIUDADANÍA.....	322
II. ASOCIACIONES DE VECINOS Y CONSEJOS ESCOLARES LOCALES.....	323
III. RELIGIÓN Y COMPROMISO CÍVICO DE LOS MIGRANTES LATINOS.....	325
IV. SINDICATOS Y CENTROS INDEPENDIENTES DE TRABAJADORES.....	330
V. LAS ASOCIACIONES DE ORIUNDOS (<i>MIGRANT-LED HOMETOWN ASSOCIATIONS</i>).....	334
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	338

INMIGRACIÓN, ASOCIACIONISMO Y POLÍTICA LOCAL EN MADRID..... 341

Carmen Navarro

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.020>

I. INTRODUCCIÓN.....	341
II. LA OFERTA INSTITUCIONAL PARA LA PARTICIPACIÓN.....	343
1. La llamada desde las instituciones centrales a la promoción de la participación de inmigrantes en la vida local.....	344
2. La oferta para la participación en la ciudad de Madrid.....	345
III. EL TEJIDO ASOCIATIVO DE INMIGRANTES.....	352

1. El contexto: la presencia de población de origen extranjero en Madrid.....	352
2. Las asociaciones de inmigrantes en Madrid.....	354
3. Los mecanismos empleados por las asociaciones para el diálogo público.....	358
IV. CONCLUSIONES.....	361
V. BIBLIOGRAFÍA.....	362

CONCLUSIONES COMPARADAS SOBRE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LOS INMIGRANTES.....367

Susana Sánchez Ferro, Xóchitl Bada y Carmen Navarro

<http://dx.doi.org/10.15366/ciudades.inm2013.021>